**NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS**

**a) NOTAS DE DESGLOSE**

1. **Notas al Estado de Situación Financiera**

**Activo**

Al activo lo conforman los recursos a cargo del Poder Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, mismos que son identificados y cuantificados en términos monetarios, de los que se esperan beneficios económicos futuros, derivado de operaciones ocurridas en el pasado.

**Efectivo y Equivalentes**

Su saldo representa el monto de dinero propiedad del Gobierno del Estado en instituciones bancarias, el total disponible asciende a una cantidad de $ 4,083,437,481, recursos destinados para el pago del Cuarto Ajuste Trimestral 2018; para las reservas creadas para fondos de contingencias y para fondear las diversas acciones emprendidas por el Gobierno del Estado en Infraestructura Estatal y su equipamiento, adquisición de bienes y servicios, el entero de impuestos y retenciones realizadas a los trabajadores y compromisos adquiridos con terceros.

Estos recursos son obtenidos principalmente por el cobro de contribuciones aprobadas por el Congreso del Estado, participaciones y aportaciones federales y de recursos federales convenidos, principalmente.

**Derechos a recibir Efectivo y Equivalentes y Bienes o Servicios a Recibir**

El importe de $ 31,801,758 que se tiene al cierre del ejercicio 2018 está integrado principalmente por ingresos por cobrar a corto plazo.

Por otra parte, la cuenta de Derechos a Recibir Bienes o Servicios, está representada por anticipos otorgados a contratistas no amortizados; al cierre del tercer trimestre, destinados a la ejecución de obras de interés colectivo y para la entrega de su equipamiento, otorgados por las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo.

**Bienes Disponibles para su Transformación o Consumo (inventarios)**

Al cierre del ejercicio 2018 el Poder Ejecutivo no cuenta con Bienes Disponibles para su Transformación o Consumo (inventarios).

**Inversiones Financieras**

Al cierre del ejercicio 2018 el Poder Ejecutivo cuenta con Inversiones Financieras a Largo Plazo por un importe de $ 235,186,168, que respaldan los diversos fondos de contingencia del Ejecutivo del Estado.

**Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles**

Al cierre del ejercicio 2018, el saldo reflejado en la cuenta de bienes muebles es de $ 1,399,033,444, integrado por mobiliario y equipo de administración; instrumental médico y de laboratorio; equipo de transporte; equipo de defensa y seguridad; maquinaria y equipo agropecuario necesarios para el cumplimiento y desarrollo de las funciones de derecho público, así como colecciones, obras de arte y objetos valiosos.

El saldo reflejado en la cuenta de bienes inmuebles es de $ 7,683,929,200, y está representado por terrenos, viviendas y edificios no habitacionales integrado por la infraestructura pública, construcciones en proceso en bienes de dominio público y en bienes propios valuados a su costo de adquisición, destinados para cumplir con las funciones de derecho público, como es proporcionar educación, salud, seguridad, así como la operatividad y administración del mismo; actualmente no se encuentran otorgados en garantía de créditos.

El saldo de $ 83,106,062 lo integran activos intangibles propiedad del Gobierno del Estado, constituidos en su totalidad por software.

**Depreciación, Deterioro y Amortización Acumulada de Bienes**

De conformidad con los Acuerdos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable, de las Reglas Específicas de Registro y Valoración del Patrimonio y los Parámetros de estimación de Vida Útil, a través de un estudio formal al respecto se estima la aplicación de los porcentajes utilizados en la determinación de la vida útil de los propios bienes, resultando en una Depreciación acumulada de $ 451,805,338.

A través del Sistema de Activos Gubernamentales (SAG) se realizó el cálculo de la depreciación de los activos; éste considera para el cálculo la fecha de adquisición de la factura del bien y el número de años transcurridos, por lo que la depreciación se calculó usando el método de línea recta con base en las vidas útiles de los activos.

**Otros Activos**

Al mes de diciembre del ejercicio 2018, el Poder Ejecutivo no cuenta con Otros Activos.

**Pasivo**

Son las obligaciones presentes del Gobierno del Estado, ineludibles, identificadas, cuantificadas monetariamente y que representan una disminución futura de beneficios económicos, derivadas de operaciones ocurridas en el pasado que le han afectado económicamente.

**Obligaciones a Corto Plazo**

El saldo de $ 4,078,054,594 constituyen adeudos originados por el pago de servicios personales; la adquisición de bienes y servicios necesarios para la realización de funciones de derecho público; adeudos contraídos por la ejecución de obra pública, así como las retenciones y contribuciones, mismas que se enteran en el mes inmediato posterior en los plazos establecidos en las disposiciones legales que le son aplicables.

**II) Notas al Estado de Actividades**

Al mes de diciembre del ejercicio 2018, se obtuvieron ingresos y otros beneficios por un monto de $ 23,180,542,055, en tanto que el total de gasto y otras perdidas ascendió a $ 21,468,486,683; obteniéndose un remanente en el periodo por la cantidad de $ 1,712,055,372, considerando la inversión física y financiera realizada en el periodo.

**Ingresos de Gestión**

**Impuestos**

En este concepto se considera el esfuerzo recaudatorio del Estado, reflejado principalmente en los impuestos de origen estatal. Al mes de diciembre de 2018 se recaudó la cantidad de $ 536,385,630, siendo los rubros más importantes el Impuesto Sobre Nóminas, por la cantidad de $ 509,007,935; sobre la Producción, el Consumo y las transacciones por un importe de $ 20,128,701 y al Patrimonio con un importe de $ 2,914,089.

**Derechos**

Su saldo representa el monto de los ingresos obtenidos por concepto de Derechos establecidos en la Ley de Ingresos del Estado, por la prestación de bienes y servicios de dominio público, su saldo al mes de diciembre es por un monto de $ 428,992,840.

**Productos**

El saldo reflejado en esta cuenta al mes de diciembre es de $ 307,351,596, el cual representa la contraprestación de los servicios que otorga el Estado en sus funciones de derecho privado, así como el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes y rendimientos financieros.

**Aprovechamientos**

Al mes de diciembre del ejercicio 2018, el Estado obtuvo ingresos por concepto de Aprovechamientos por un monto de $ 16,299,683, constituido por los ingresos que percibe el Estado por funciones de Derecho Público, distintos de las contribuciones.

**Ingresos por venta de bienes y servicios**

El saldo de $ 140,836,830 representan los ingresos obtenidos por los organismos públicos descentralizados del Estado, derivados de los servicios otorgados por los mismos, principalmente en materia de salud y educación.

**Participaciones, Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas**

Las Participaciones Federales son los recursos asignados a las Entidades Federativas en los términos establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal, en el Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal y en el Convenio de Adhesión al Sistema Nacional de Coordinación Fiscal; las Aportaciones Federales las constituyen las transferencias a los estados y municipios que les permitan dar respuesta y atender demandas de gobierno en los rubros de Educación, Salud, Infraestructura básica, Fortalecimiento financiero y seguridad pública, Programas alimenticios y de asistencia social e Infraestructura educativa con un monto de $ 21,750,675,476 al mes de diciembre del ejercicio 2018, sin incluir los rendimientos generados.

**Participaciones**

El saldo por concepto de participaciones asciende a un monto de $ 8,236,696,722, siendo el rubro más importante el Fondo General de Participaciones ya que representa el 73 %.

**Aportaciones Federales**

Está constituido por los recursos federales transferidos a la Entidad provenientes de los fondos del Ramo General XXXIII, los cuales al mes de diciembre de 2018 reflejan los siguientes saldos:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **IMPORTE** | **PORCENTAJE** |
| FONDO DE APORTACIONES PARA LA NOMINA EDUCATIVA | 5,349,957,285 | 56.3 |
| FONDO PARA LOS SERVICIOS DE SALUD | 1,666,263,766 | 17.5 |
| FAIS (INFRAESTRUCTURA SOCIAL ESTATAL) | 83,116,132 | 0.9 |
| FAIS (INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL) | 602,578,395 | 6.3 |
| FORTAMUN | 779,901,083 | 8.2 |
| FAM | 298,858,705 | 3.1 |
| FAETA (EDUCACION TECNOLOGICA) | 42,775,668 | 0.5 |
| FAETA (EDUCACION DE ADULTOS ITEA) | 40,242,262 | 0.4 |
| FONDO PARA LA SEGURIDAD PUBLICA | 119,938,986 | 1.3 |
| FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE ENTIDADES FEDERATIVAS | 517,435,279 | 5.4 |
| **TOTAL** | 9,501,067,561 | 100.0 |

**Convenios Federales**

Los Convenios Federales son acuerdos de colaboración celebrados entre el Gobierno del Estado y el Ejecutivo Federal, con la finalidad de apoyar proyectos y acciones al mes de diciembre del ejercicio 2018 se tiene un saldo de $ 4,012,911,193.

**Gastos y Otras Pérdidas:**

**Servicios Personales**

Durante el cuarto trimestre del ejercicio 2018 se aplicó una política de racionalidad, austeridad y de disciplina presupuestal, lo que ha redundado en ahorros significativos al disminuir la duplicidad de funciones y reducir las estructuras administrativas, teniéndose al mes de diciembre por este concepto un monto de $ 2,137,798,795..

**Materiales y Suministros**

Este concepto está compuesto por insumos y suministros necesarios para la prestación de bienes y servicios de derecho público, por parte de las Dependencias del Ejecutivo, incluyendo aquellos necesarios para actividades administrativas, reflejando un importe de $ 220,090,591.

**Servicios Generales**

El saldo representa el gasto realizado por las dependencias en servicios, necesarios para el desarrollo de las actividades vinculadas al sector público presentando un saldo al mes de diciembre de 2018 es de $ 322,848,999.

**Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas**

Su saldo representa las erogaciones que se destinan en forma directa e indirecta, a los Poderes Legislativo y Judicial, así como a los Órganos Autónomos y Entidades del Sector Paraestatal, que, al mes de diciembre de 2018, observan un monto de $ 14,662,595,931 de los cuales los principales sectores que reciben estas asignaciones son el sector educativo al cual le corresponde el 66% y el sector salud con un 30% y el restante 4% a otros organismos del sector público.

**Resultado del Ejercicio (Ahorro/Desahorro)**

El resultado contable al mes de diciembre de 2018 es de $ 1,712,055,372; debidamente registrados como compromiso: integrándose principalmente por los recursos de Fondos Federales que se encuentran etiquetados; Programas Estatales de Obra y Acciones Sociales comprometidos, que incluyen las prestaciones de fin de año; Programa Estatal de Infraestructura y lo correspondiente al cuarto ajuste trimestral. Los cuales al 31 de diciembre están debidamente devengados, por parte de las Dependencias y Organismos Públicos Descentralizados.

**III) Notas al Estado de Variación en la Hacienda Pública**

Para el Gobierno del Estado representa la diferencia del activo y pasivo, e incluye el resultado de la gestión del ejercicio actual y de ejercicios anteriores. El saldo integra el reconocimiento de la valuación de los activos, no contempla el reconocimiento de los efectos inflacionarios.

**Hacienda Pública Patrimonio/Patrimonio Generado**

Está compuesto principalmente por las modificaciones patrimoniales y los resultados de ejercicios anteriores. El saldo neto al cierre del ejercicio 2018 es por la cantidad de $ 7,848,599,336

**IV) Notas al Estado de Flujos de Efectivo**

**Incremento/Disminución Neta en el Efectivo y Equivalentes al Efectivo.**

Muestra la información sobre los cambios en el efectivo y equivalentes, considerando que son inversiones a corto plazo de gran liquidez que se mantienen para cumplir los compromisos de pago a corto plazo a cargo del Poder Ejecutivo que se informa mostrando por separado los cambios según proceda, reflejando un incremento de $ 1,405,070,585 mismo que se integra por:

**Actividades de Operación.**

Son las actividades que constituyen la principal fuente de ingresos de actividades ordinarias, destinadas a pagos a proveedores y empleados, reflejando un importe de $ 1,712,055,372.

**Actividades de Inversión**

Compuestas por las de adquisiciones y disposición de activos fijos propiedad del Ejecutivo, reflejando al cierre al mes de diciembre un importe de $ -1,621,707,143.

**Actividades de Financiamiento**

Se realizó la desincorporación de la cuenta de activo Inversión Pública en la que se encontraban registradas las Obras en Proceso, debido a que se llevó a cabo el reconocimiento de las obras no capitalizables las cuales se registraron en la partida de gasto correspondiente por haber sido realizadas en bienes del dominio público, también se identificaron las obras transferibles las que quedaron a resguardo de los municipios beneficiados para su reconocimiento en el patrimonio, motivo por el cual refleja un saldo acumulado al 31 de diciembre de 2018 de $ 1,314,722,356.



**V) Conciliación entre los ingresos presupuestarios y contables, así como entre los egresos presupuestarios y los gastos contables**

La conciliación se presentará atendiendo a lo dispuesto por la Acuerdo por el que se emite el formato de conciliación entre los ingresos presupuestarios y contables, así como entre los egresos presupuestarios y los gastos contables.



****

**b)** **NOTAS DE MEMORIA (CUENTAS DE ORDEN)**

Las cuentas de orden se utilizan para registrar movimientos de valores que no afecten o modifiquen el balance del ente, sin embargo, su incorporación en libros es necesaria con fines de recordatorio contable, de control y en general sobre los aspectos administrativos, o bien para consignar sus derechos o responsabilidades contingentes que puedan o no presentarse en el futuro.

**Cuentas de Orden Contables**

Al mes de diciembre del 2018 el Poder Ejecutivo no cuenta con Cuentas de Orden Contables.

**Cuentas de Orden Presupuestales**

De acuerdo a las disposiciones establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y al Marco Normativo establecido por el Consejo Nacional de Armonización Contable, el Estado de Actividades del Gobierno del Estado presenta el Saldo del periodo de las Cuentas Presupuestales del Ingreso y del Egreso.

**c) NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA**

**Introducción**

Conforme a lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Tlaxcala y al Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, se le otorga la responsabilidad a la Secretaria de Planeación y Finanzas la administración de la Hacienda Pública del Estado de Tlaxcala, entre sus funciones le corresponde establecer las normas sobre la forma y términos en que los organismos públicos deberán realizar sus registros contables y en su caso la forma de elaborar y enviar los informes financieros a fin de consolidar la Contabilidad del Gobierno del Estado.

La Normatividad Contable y Financiera, proporciona los elementos necesarios para el manejo transparente de los recursos públicos, y el cabal cumplimiento en la rendición de cuentas. Además, se constituye por el conjunto de normas, lineamientos, metodologías, procedimientos, sistemas, criterios y ordenamientos con base a los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental que han de aplicar los centros contables en el registro de sus operaciones con la finalidad de regular operaciones específicas para la integración homogénea de la información contable y financiera. Sus características principales son la consistencia, integridad y su congruencia con las disposiciones legales vigentes.

Los Postulados Básicos de la Contabilidad Gubernamental, representan un marco de referencia para uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables, así como, organizar y mantener una efectiva sistematización que permita la obtención de información veraz en forma clara y concisa, en este sentido, se constituyen en el sustento técnico de la Contabilidad.

**Panorama Económico y Financiero**

La política de ingresos del Gobierno del Estado se concentró en fortalecer el sistema tributario estatal, eficientando los procesos recaudatorios, transparentando el ejercicio del gasto, distribuyendo los recursos públicos al financiamiento de la inversión y en la mejora y dotación de servicios públicos en beneficio de la ciudadanía.

Se emprendió un mayor esfuerzo recaudatorio e incluso se otorgaron beneficios a los contribuyentes disminuyendo las cargas tributarias en algunos grupos de contribuyentes, con la finalidad de no modificarlas, asegurando el fortalecimiento en la recaudación de ingresos propios y federales. El sistema de recaudación estatal combina la implementación de los métodos tradicionales y la aplicación de tecnologías de la información, a través del portal del Centro Integral de Trámites y Servicios Electrónicos del Estado de Tlaxcala y del TR@MITANET, para que los contribuyentes no se trasladen a las oficinas recaudadoras y puedan efectuar el pago de sus contribuciones vía internet; aunado a lo anterior, se han llevado a cabo acciones para incrementar la base de contribuyentes, brindar servicios de asistencia fiscal, regularizar la situación de pagos de aquellos que presentaban adeudos fiscales, y realizar la notificación y cobro por medios coactivos de créditos fiscales.

Ante un panorama económico más complicado, no se contempla la creación de nuevos impuestos, por lo que es fundamental implementar una política fiscal responsable, que mejore las competitividad, fortalezca la estructura fiscal y contribuya a financiar el gasto público con ingresos provenientes de acciones que eficienten los procesos recaudatorios para incrementar paulatinamente los ingresos, siendo las estrategias principales el aumento de la base de contribuyentes, el incremento del 2 al 3 % de la tasa del Impuesto Sobre Nóminas, así como la promoción del uso de medios electrónicos de pago y la continua mejora de los procedimientos de fiscalización que garanticen la recuperación de créditos fiscales firmes.

El Impuesto Sobre Nóminas tiene gran relevancia como fuente de ingresos locales para sufragar el gasto público, ya que ocupa el primer lugar en la estructura de los ingresos propios, razón por la cual, se hace imprescindible fortalecer su recaudación.

Observando el principio de justicia tributaria, se establecieron estímulos en materia del Impuesto Sobre Nóminas a empresas que ya se encuentren instaladas o de nueva creación con domicilio fiscal en el Estado, que contraten adultos mayores y a personas con capacidades diferentes, por otra parte, se continuó subsidiando el pago del Impuesto Estatal Sobre Tenencia o Uso de Vehículos.

El panorama económico del país se presenta bajo un entorno externo complejo que tiene repercusiones importantes sobre las finanzas públicas. En particular, destaca la caída del precio del petróleo y la mayor volatilidad de los mercados financieros asociada a la normalización de la política monetaria en Estados Unidos. En este entorno, México se ha diferenciado de otras economías emergentes al registrar un ajuste ordenado.

El Gobierno del Estado ha enfrentado retos importantes en materia de gasto público, ya que se han tenido mayores restricciones en los ingresos, por lo que, la estrategia estatal de crecimiento debe cimentarse en el fortalecimiento de la recaudación en ingresos propios dentro del marco de sus potestades tributarias, consciente de la necesidad de implementar una disciplina de gasto enfocada al financiamiento de programas sociales y a la reducción de la pobreza, la mejora de los servicios educativos y de salud, mejorar y eficientar la seguridad pública e impartición y procuración de justicia expedita, así como crear las condiciones necesarias para el desarrollo económico de la Entidad, que redunde en una mejora en la calidad de vida de los tlaxcaltecas, para el logro de los objetivos planteados se requiere contar con los recursos suficientes y finanzas públicas sanas.

En un escenario en que las finanzas públicas se pueden ver afectadas por la incertidumbre del entorno internacional, una menor demanda global, así como por menores precios de los energéticos y una declinación de la plataforma de producción de crudo por debajo de lo observado en ejercicios anteriores.

La economía mexicana se desaceleró en el segundo trimestre de 2018 y se percibe atonía en ella. El PIB de México experimentó una caída trimestral (desestacionalizada) de 0.2% durante el segundo trimestre de 2018. Cabe destacar que este ha sido el más débil en los últimos diez años. Asimismo, el Indicador IMEF del Entorno Empresarial Mexicano también ha observado una desaceleración durante los meses de julio y agosto, reflejando una cierta “atonía” en el crecimiento económico, sobre todo en el sector no manufacturero, en donde el indicador de agosto ya se encuentra en terreno de contracción por segundo mes consecutivo. En este sentido, los miembros de los comités tanto de Estudios Económicos como del Indicador IMEF, han resaltado la incertidumbre en torno a la renegociación del TLCAN, así como la usual incertidumbre relacionada con el tema electoral y la transición al nuevo gobierno, como los dos factores principales que han dificultado brindar un ambiente propicio para la inversión y así, haber podido alcanzar mayores tasas de crecimiento en los últimos meses.

Contrasta gran optimismo de los consumidores y voto de confianza de inversionistas. Después de no haberse observado niveles por arriba de 100 desde la crisis económico-financiera de 2008-2009, el índice de confianza del consumidor que publica INEGI observó niveles de 105.0 y 103.9 en julio y agosto, respectivamente. En la opinión del Comité Nacional de Estudios económicos (CNEE), esto se debió al optimismo que generó la victoria de Andrés Manuel López Obrador en los comicios del pasado 1° de julio de 2018. Asimismo, la fuerte y acelerada apreciación del peso frente al dólar de Estados Unidos de Norteamérica observada desde una semana antes de las elecciones y exacerbada después de que el Instituto Nacional Electoral (INE) dio a conocer los resultados de la elección, dan cuenta del voto de confianza que han brindado los inversionistas extranjeros (y algunos locales) al próximo gobierno. Esta situación es singular, máxime que ha ocurrido en un momento de graves tensiones globales, tanto de carácter proteccionista como por la agudización de problemas macroeconómicos en algunas economías emergentes.

La historia muestra que típicamente en México se crece poco durante el primer año de gobierno. Dejando atrás las crisis sexenales de los ochentas y noventas, en los últimos tres sexenios el PIB ha caído o ha observado una tasa de crecimiento significativamente más baja que los últimos años del sexenio inmediato anterior. En el primer año del sexenio de Vicente Fox (2001) el PIB cayó 0.4% después de haber crecido a una tasa promedio de 4.3% en los últimos tres años del sexenio de Ernesto Zedillo. Cabe señalar que la crisis de las “dot.com” o empresas de Internet en Estados Unidos de Norteamérica tuvo una incidencia negativa importante en esta caída del PIB en México en el año 2001. Sin embargo, no fue el único factor por el cuál se desaceleró tanto la economía mexicana. Por su parte, el PIB creció 2.3% durante el primer año de Felipe Calderón (2007). Si bien esa tasa no es tan baja, sobre todo a la luz del crecimiento que ha promediado nuestro país en los últimos treinta años, sí representó una desaceleración importante con respecto a los últimos tres años del sexenio de Fox, en los que la tasa de crecimiento del PIB promedió 3.6% de crecimiento. Asimismo, el primer año del actual presidente Enrique Peña Nieto (2013), el PIB solo creció 1.4%, que significó una desaceleración significativa después de haber crecido a un promedio de 4.1% en la segunda mitad del sexenio de Calderón. Menor inversión ha propiciado bajo crecimiento en primer año de los sexenios, la desaceleración “estacional” durante el primer año de cada sexenio tiene que ver con dos aspectos:

1) Por un lado, la inversión privada se desacelera significativamente durante ese período. Esto ocurre por dos factores:

a) Una gran cantidad de empresarios posponen las inversiones en nuevos proyectos cuando se acercan los comicios presidenciales (debido a la incertidumbre electoral per se) y no los reactivan sino hasta que ven cuáles van a ser “las reglas del juego” con el gobierno entrante y;

b) A pesar de que muchos de estos empresarios continúan invirtiendo en los proyectos que habían iniciado tiempo atrás de las elecciones, estos normalmente se terminan un poco antes del primer año del nuevo gobierno.

Por lo dos factores anteriores, normalmente se presenta una disminución importante en la inversión directa del sector privado durante el primer año de un nuevo gobierno.

2) Por otro lado, el gasto y la inversión públicos se desaceleran considerablemente durante el primer año de un nuevo gobierno. Esto se debe a que en muchas ocasiones cambian las personas que ejecutan el gasto y la inversión pública tanto a nivel federal, como estatal y municipal.

En este sentido, la curva de aprendizaje requerida es bastante “empinada”. Dicho de otro modo, no es sencillo aprender a gastar bajo las normativas de cada dependencia gubernamental y a todos los niveles. De hecho, la complejidad de éstas se ha ido incrementando con el objetivo de mitigar los niveles de corrupción. La lentitud en la aplicación del gasto y la inversión pública durante el primer año de gobierno también tiene una incidencia negativa en el crecimiento del PIB en ese período.

En este sentido, en la mediana del pronóstico de crecimiento del PIB para el 2019 de la encuesta de expectativas que levanta el CNEE (2.0%) todavía no se refleja del todo este fenómeno. Desde que Andrés Manuel López Obrador recibió el acta que lo acredita como presidente electo, a finales de agosto, el equipo que dirige (encabezado por los secretarios propuestos de las diferentes dependencias) ha trabajado arduamente con las correspondientes dependencias de gobierno actuales para lograr una transición “suave”. En este sentido, una cantidad importante de promesas de campaña han podido ser vistas desde una arista que permite estimar de manera más realista la posibilidad de instrumentación. Así, varias propuestas han sido redefinidas, como es el caso de la remoción de militares de los lugares donde hay focos álgidos de violencia relacionada con el narcotráfico y la eliminación de algunos aspectos sobre la reforma energética. Asimismo, se han dado algunos cambios en las personas que dirigirán algunas dependencias y poco a poco se va teniendo más información sobre el tipo de gobierno que tendremos en los próximos seis años. Cabe destacar que durante el mes de octubre fue importante dar seguimiento al proceso de consulta ciudadana que el nuevo gobierno llevo a cabo para la continuación o modificación de las obras del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México (NAIM). Este resultado indudablemente es una señal muy importante para los principales inversionistas en cuanto al respeto del Estado de Derecho en torno a las asociaciones público-privadas que se desean construir durante la nueva administración.

En el Estado viven 1,272,847 personas, de las cuales 52% son mujeres y 48% hombres. La tasa de crecimiento natural de la población en el estado ha disminuido consistentemente, pero todavía está por encima del promedio nacional. Por ejemplo, era de 1.6 por 100 habitantes en 2010, mientras en 2017 se estima en 1.4. Durante el mismo periodo, el promedio nacional pasó de 1.5 a 1.3.

Tlaxcala es uno de los estados con mayor densidad poblacional del país. Tlaxcala ocupa el puesto 28 del país por su número de habitantes, sin embargo, tiene una densidad poblacional alta, de 318.4 personas por km2, la cual es una de las más altas del país y cinco veces más grande que el promedio nacional de 63. Las entidades con una densidad poblacional por encima de Tlaxcala son la Ciudad de México (5,967.3), México (724.2) y Morelos (390.2). La alta densidad poblacional de Tlaxcala se manifiesta en que 30% de los habitantes vive en diez localidades.

Casi la mitad de los tlaxcaltecas (47%) tiene menos de 25 años. La edad mediana de la población es de 26 años, la cual es ligeramente menor que la del país (27 años). El grupo de edad más grande es el de las personas con 12 años de edad. Los adultos mayores (personas con 65 años y más) representan 6.4% del total. En el país, la proporción de personas dentro de este grupo de edad es igual a 6.6%. La proporción de población que vive en localidades rurales (19%) es similar a la del país (22%).

En 2015, el PIB de Tlaxcala ascendió a 92 mil 204 millones de pesos corrientes. La contribución al PIB del estado al producto nacional fue de 0.5%, con lo que se sitúa en la última posición nacional por el tamaño de su economía. Entre los años 2005 y 2015, el crecimiento promedio anual de la economía local, en términos reales fue de 2.8%. Con ello, Tlaxcala ocupa el lugar 18 entre las 32 entidades del país con mayor crecimiento.



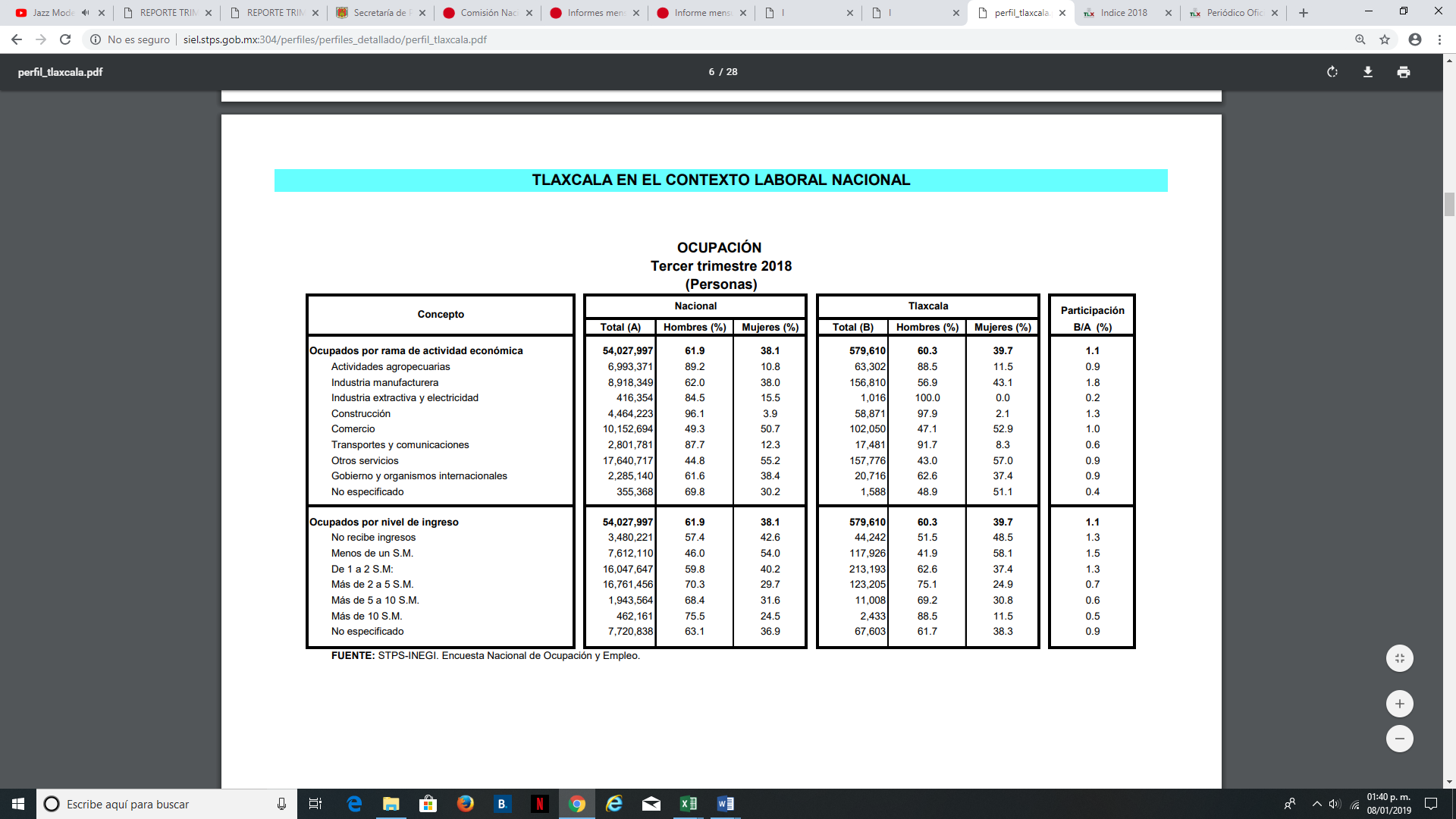
La estructura económica de Tlaxcala muestra que el sector terciario tiene mayor participación dentro del PIB estatal, concentrando 61.5% del producto total (ligeramente menor al promedio nacional de 63.8%). Le sigue en importancia, la participación del sector secundario en la economía de la entidad con 32.9% (similar al promedio nacional de 32.8%). Finalmente, la contribución del sector primario al producto interno local es de 3.8%, relativamente más alto al 3.3% registrado a nacionalmente. Por su contribución al PIB local, los sectores de mayor importancia en el estado son la industria manufacturera, que participa con 29.3% del producto, el sector inmobiliario (17.1%), el comercio (14%), los servicios de transporte (6.8%), la construcción (5.5%), las actividades de gobierno (5.2%) y los servicios educativos (5.1%). De acuerdo al Índice Trimestral de la Actividad Económica Estatal 2017.

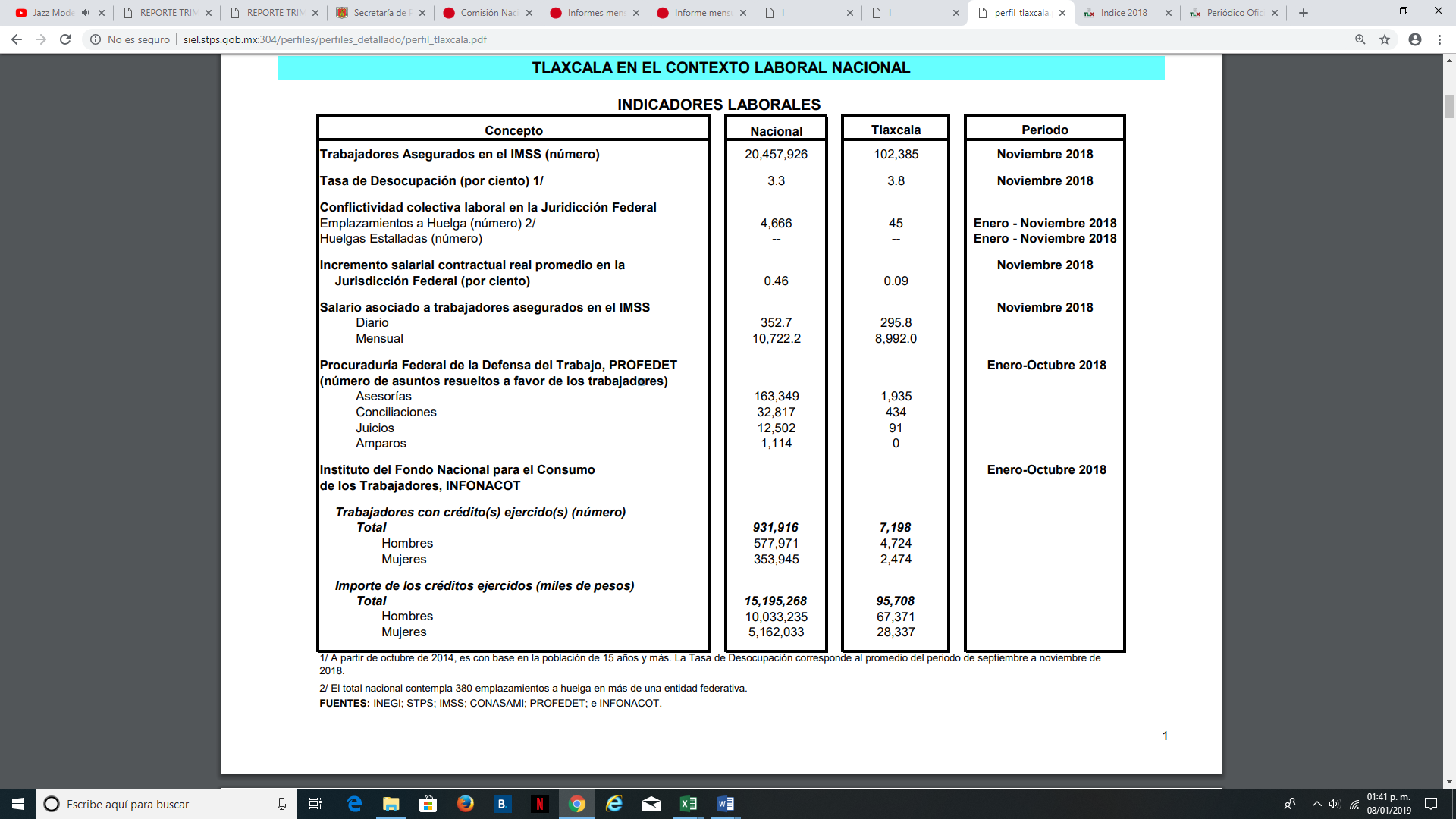
La participación de las industrias manufactureras locales tiene la contribución más alta en el PIB local, lo cual define el perfil productivo de la entidad. La manufactura es el sector económico más importante del estado de Tlaxcala. La inversión privada es un importante motor para el crecimiento económico, puede ser fuente de nuevos y mejores empleos, contribuye a la diversificación económica mediante la incorporación de nuevas tecnologías y puede contribuir a establecer vínculos económicos con otras regiones y países por medio del comercio internacional. En el periodo de 1999 al primer trimestre de 2018, Tlaxcala ha recibido flujos de inversión acumulados por 2 mil 783 millones de dólares (mdd) equivalentes al 1% del total de flujos captados por el país de acuerdo a la Secretaría de Economía al 2º Trimestre de 2018, la entidad pasó a ocupar la posición 30 como receptor de inversión externa en el país, una mejora de cuatro lugares con respecto al año 2015.

En materia de empleo, el estado de Tlaxcala vive una nueva época derivada de décadas de transformación económica que se refleja en empleos crecientes tanto en sectores tradicionales como en nuevos sectores de alto valor agregado e innovación. Así, el empleo en Tlaxcala evoluciona y se adapta con rapidez a los cambios económicos regionales y nacionales que vive nuestro país, derivados de la globalización. La Población Económicamente Activa (PEA) del estado de Tlaxcala es de 602 mil 414 personas y representa 1.1% del total nacional. La población ocupada representó 97% de la PEA de la entidad, es decir, 579 mil 610 personas. De esta población, 60 % son hombres y 40 % son mujeres. Un dato a destacar es el aumento de la participación laboral femenina en el estado. En 2000, la proporción de mujeres trabajadoras tlaxcaltecas dentro de la población ocupada total era de 34%. Actualmente, alcanza 40%, 2 punto porcentual mayor al promedio nacional.

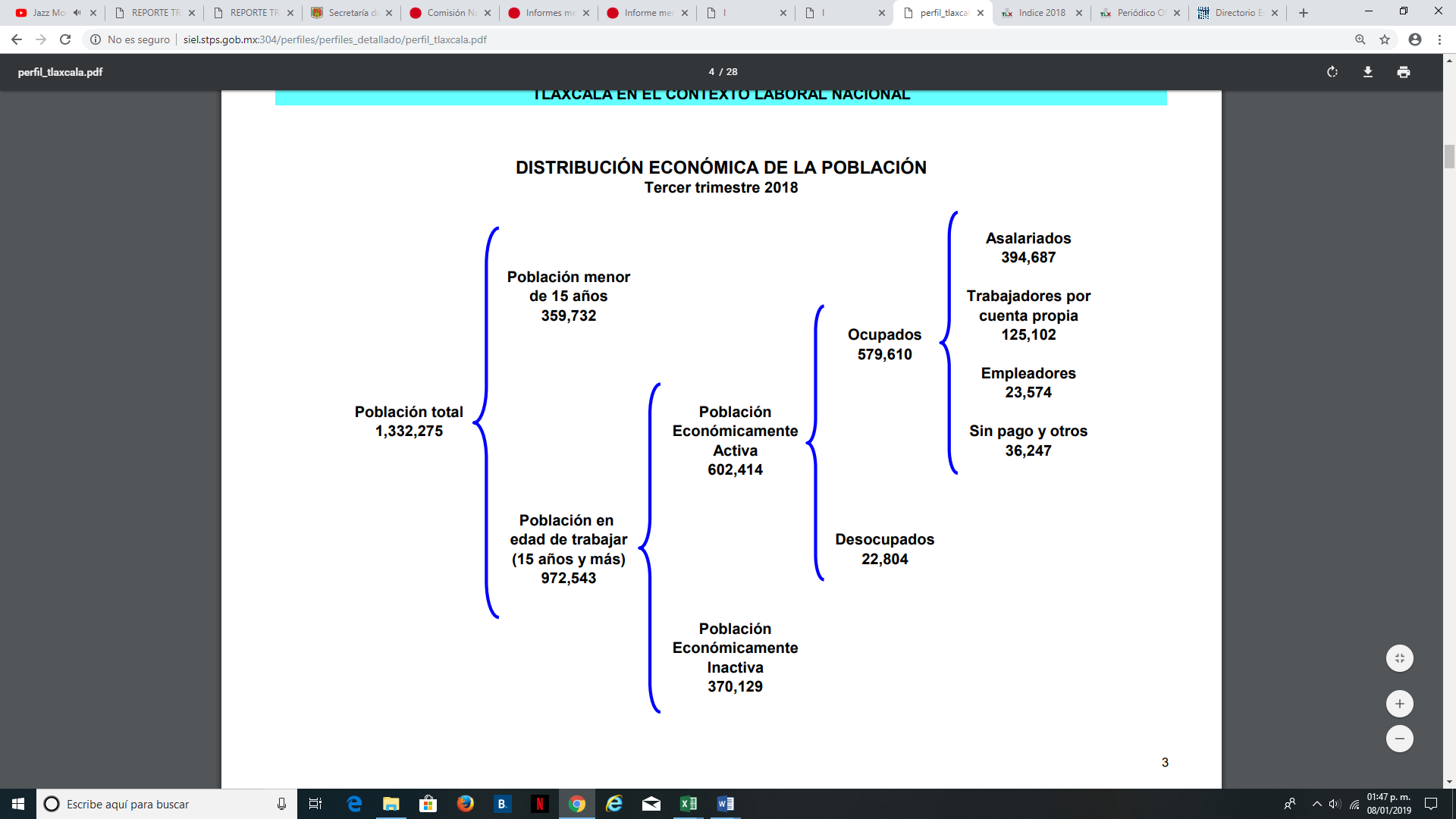
El Gobierno del Estado considera prioritaria la atención a los derechos de las niñas, niños y adolescentes, previniendo la acumulación de rezagos y la desigualdad, ampliando la atención dirigida a las niñas y niños de 0 a 5 años y adolescentes hasta los 18 años, a través de una estrategia de inclusión social.

Al mes de noviembre de 2018 la tasa de ocupación reflejó una participación del 1.1 % al total nacional, representando un incremento de 5,211 puestos de trabajo respecto a diciembre de 2017. Al mes de noviembre de 2018, se tienen registrados 102,385 trabajadores asegurados en el IMSS, tal y como se muestra en el siguiente cuadro:





De acuerdo al Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, Tlaxcala cuenta con 73,151 Unidades Económicas, lo que representa el 2 % del total nacional. Al tercer trimestre de 2018 la Población Económicamente Activa (PEA) ascendió a 602,414 personas, representando el 62 % de la población en edad de trabajar. Del Total de la PEA, el 97 % está ocupada y el 3 % se encuentra desocupada.



Con plena consciencia de la participación y necesidad de integración de nuestro Estado en el entorno global y atendiendo los compromisos internacionales que nuestro país ha adoptado en materia de desarrollo humano, cuidado del ambiente y responsabilidad con el planeta, que se ven reflejados inicialmente en los Objetivos del Milenio, y que actualmente se manifiestan en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), suscritos por 193 países, con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas, hemos buscado insertar los productos tlaxcaltecas en los mercados nacional e internacional, dado que en el marco de una economía globalizada presenta mayores complejidades, por lo que es indispensable identificar las oportunidades y aprovecharlas con eficacia.

Al segundo trimestre de 2018, la Inversión Extranjera Directa Acumulada del año 1999 al mes de marzo de 2018 en el Estado de Tlaxcala fue de 2,783 millones de dólares lo que representó un aporte del 1 % al total nacional, instalándose empresas de diversas nacionalidades.

**INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN MÉXICO**

**POR ENTIDAD FEDERATIVA**

**(Millones de Dólares)**



El sector turismo en Tlaxcala ha recuperado dinamismo en los últimos años; prueba de esta recuperación es el aumento en el número de turistas que han visitado Tlaxcala, al pasar de 267 mil 718 en 2011, a 456 mil 252 visitantes en 2016. El incremento en el número de turistas también se manifiesta en un crecimiento de la ocupación hotelera desde 2010, para ubicarse actualmente en 39%. El repunte del sector se muestra en el aumento de certificaciones turísticas, como Punto Limpio M y H. Sin embargo, el crecimiento reciente del sector aún está por debajo del potencial del estado. Por ejemplo, la ocupación hotelera todavía es menor al promedio nacional de 56% y al 47% obtenido por el estado en 2005. Además, la estadía de los turistas en Tlaxcala sigue siendo baja, 1.4 días, y se ha mantenido así desde 2008.

En 2015, el 97% de los turistas fueron mexicanos y tres por ciento extranjeros. Desde 2008, esta proporción se ha mantenido estable. El incremento en el número de turistas también se manifiesta en un crecimiento de la ocupación hotelera desde 2010. Actualmente, la ocupación es de 39%, todavía por debajo del promedio nacional de 56%.

Entre 2013 y 2016, 141 establecimientos obtuvieron la certificación de Punto Limpio. Por número de certificaciones obtenidas, Tlaxcala obtuvo el lugar 15 del país. Además, 92 establecimientos recibieron la certificación M3 y 59 el distintivo H4.

En función de los factores antes mencionados, las perspectivas económicas locales se consideran favorables, lo cual redundará en mejores condiciones económicas para el Estado y los Municipios en los siguientes años.

El poco dinamismo de la economía regional, restringe al Estado para incrementar significativamente su recaudación propia; de 2011 a 2018, los ingresos propios promediaron entre el 4 y 6 por ciento de los ingresos totales captados. Se han implementado algunas medidas que incentivaron el pago de impuestos para reducir el rezago fiscal, particularmente en materia de tenencia y derechos vehiculares.

Los ingresos fiscales estatales, son fundamentales para el fortalecimiento y desarrollo económico de nuestro Estado. El utilizar las potestades tributarias que le son conferidas al Estado, maximizando su potencial recaudatorio, es la ruta que se debe seguir para generar más y mejores oportunidades de desarrollo, cuidando el equilibrio entre el ingreso y gasto, logrando con esto atender un mayor número de demandas de la sociedad tlaxcalteca.

**Autorización e Historia**

El Estado de Tlaxcala es una de las [32 Entidades Federativas](http://es.wikipedia.org/wiki/Organizaci%C3%B3n_territorial_de_M%C3%A9xico) de [México](http://es.wikipedia.org/wiki/M%C3%A9xico). Es el estado de menor extensión del país. Su territorio es mayor al del Distrito Federal, aunque éste no es un Estado. Tlaxcala es considerado como cuna de la nación; esto porque fue aquí en Tlaxcala desde donde empezó primero la conquista militar y posteriormente la conquista espiritual apoyados con las 400 familias que colonizaron el norte del país.

La fundación de la ciudad obedeció a la necesidad de los españoles de consolidar su alianza con los cuatro señoríos, dándole unidad a los mismos, mediante la congregación de los principales y sus vasallos, pues de esta manera se introducían las instituciones religiosas, de gobierno y de organización social de los dominadores, para desplazar paulatinamente las correspondientes a los indígenas.

La traza de la ciudad, en su concepto, estuvo muy bien repartida, habiendo dejado los espacios adecuados para plazas y calles "por gran nivel y geometría", en la que muchos tuvieron que ver los religiosos de la orden de San Francisco, siendo virrey de la [Nueva España](http://es.wikipedia.org/wiki/Nueva_Espa%C3%B1a) [Antonio de Mendoza](http://es.wikipedia.org/wiki/Antonio_de_Mendoza). La ciudad de Tlaxcala fue fundada en la primavera de 1522.

En el año de 1535 Tlaxcala se convierte en la primera ciudad acreedora del escudo de armas por el rey Felipe II junto con el título de “Muy noble y muy leal ciudad de Tlaxcala”.

El Estado de Tlaxcala es parte integrante de los Estados Unidos Mexicanos, es Libre y Soberano en lo concerniente a su régimen interior, para su organización política y administrativa se divide en 60 municipios, 8 Distritos Judiciales y 794 poblaciones.

El estado se localiza en la parte centro-oriente del país. Limita en su mayor parte con [Puebla](http://es.wikipedia.org/wiki/Puebla) al norte, este y sur, al oeste con el [Estado de México](http://es.wikipedia.org/wiki/Estado_de_M%C3%A9xico) y al noroeste con [Hidalgo](http://es.wikipedia.org/wiki/Hidalgo_%28M%C3%A9xico%29). La entidad se localiza en la región del Eje Neovolcánico, que atraviesa como un cinturón la parte central de México, de oriente a poniente hasta alcanzar el mar por ambos lados. En el paisaje se distinguen volcanes y sierras volcánicas de todos tipos y tamaños, llanos extensos que una vez fueron lagos acorralados entre montañas y bosques, pastizales y matorrales de clima templado que es el que goza Tlaxcala.

El Estado de Tlaxcala, cuenta con una superficie de 3,991 kilómetros cuadrados, lo cual representa el 0,2 % del territorio nacional.

**Organización y Objeto Social**

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, establece que la forma de gobierno del estado es democrática, republicana, representativa, popular y participativa, siendo el objeto del poder público el integral y constante mejoramiento de la población del Estado, con base en el perfeccionamiento de la democracia política, económica y social. En el artículo 70 de la Constitución Local, se establecen las facultades y obligaciones del Gobernador del Estado; destacando las siguientes: Sancionar, promulgar, publicar y ejecutar las Leyes o Decretos que expida el Congreso, reglamentando y proveyendo en la esfera administrativa lo necesario a su exacta observancia; realizar observaciones a proyectos de Ley o Decretos en los términos que establece el artículo 49; enviar por escrito al Congreso del Estado, el informe sobre la situación que guarda la Administración Pública , en términos de lo establecido por el Artículo 44; presentar al Congreso en los primeros quince días del mes de noviembre de cada año los proyectos de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos que hayan de regir en el año siguiente; rendir la cuenta pública al Congreso; enviar al Congreso dentro de los diez siguientes a aquel en que tome posesión de su cargo, las propuestas para integrar el Tribunal Superior de Justicia; pedir y dar informes al Congreso sobre cualquier ramo de la Administración y al Poder Judicial sobre el de Justicia; auxiliar a los Ayuntamientos en el ejercicio de sus funciones; nombrar y remover libremente al Secretario de Gobierno, Secretarios del Ejecutivo, Oficial Mayor de Gobierno, Procurador General de Justicia y a todos los demás servidores públicos del Estado; promover y fomentar por todos los medios posibles la Educación Pública en el Estado; velar por el libre ejercicio ciudadano del voto.

El Gobierno del Estado, a través de la Secretaría de Planeación y Finanzas es la dependencia encargada de la administración de la Hacienda Pública; entre muchas de sus labores, se ocupa de la elaboración del proyecto anual de Ley de Ingresos; elabora el presupuesto anual de ingresos del Gobierno del Estado; elabora y propone al Ejecutivo los proyectos de Ley, reglamentos y demás disposiciones en materia fiscal; se ocupa de elaborar y pagar las nóminas de cada una de las dependencias del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado; practica revisiones y auditorías a los contribuyentes; impone sanciones por infracciones a los ordenamientos fiscales del Estado; respecto a los impuestos federales coordinados, recibe y exige las garantías del interés fiscal en cantidad suficiente; resuelve sobre la dispensa de garantías en los casos previstos por los convenios celebrados entre la federación y el Gobierno del Estado; y las demás que le señalen las leyes.

**Bases de Preparación de los Estados Financieros**

Los estados financieros y demás información presupuestaria, programática y contable que emanen de las dependencias y entidades, a través de sus unidades administrativas, constituyen la base para la emisión de informes periódicos y para la formulación de la cuenta pública anual.

Los estados financieros de la entidad son el Estado de Situación Financiera Consolidado, Estado de Resultados Consolidado, Estado de Cambios en la Situación Financiera Consolidado y el Estado de Modificación de la Hacienda Pública, de acuerdo a lo establecido en la Normatividad Contable y Financiera y al Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios. Se incluye el Estado Analítico del Activo Consolidado y el Estado Analítico de la Deuda Pública, de acuerdo al requerimiento establecido en el Manual de Contabilidad Gubernamental del CONAC.

Es responsabilidad de los Titulares de cada Unidad Administrativa o Equivalente, la confiabilidad de las cifras registradas en su contabilidad, de la representatividad de los registros contables presupuestales de todos los saldos que aparecen en las cuentas de balance y de resultados; los registros contables se llevan con base acumulativa y la contabilización del egreso es conforme a la fecha de realización, independientemente de su pago. El registro del ingreso se efectúa cuando existe jurídicamente el derecho de cobro. La información contable y financiera es el resultado acumulado de registros, procedimientos, criterios e informes formulados sobre la base de principios técnicos comunes, que captan, valúan, registran, clasifican, informan e interpretan las transacciones, transformaciones y eventos de la actividad económica que modifican la situación patrimonial del Gobierno del Estado y que proporcionan la información necesaria para la toma de decisiones.

Los Estados Financieros consolidados, han sido elaborados con sustento a las disposiciones legales, normas contables y presupuestarias estatales, que cumplen en gran parte las reglas de presentación de las Normas de Información Financiera Mexicanas, con apego a los criterios de armonización que dicta la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las Normas y Metodología para la Emisión de Información Financiera y Estructura de los Estados Financieros Básicos, emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).

**Políticas de Contabilidad Significativas**

El Sistema Armonizado de Contabilidad Gubernamental, regula las operaciones realizadas en cada uno de los centros contables de los entes del Ejecutivo, que conforman la administración pública gubernamental, con base en los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental, normas, criterios, procedimientos, métodos, políticas contables específicas y sistemas, aplicadas para las transacciones y eventos cuantificables en términos económicos, con el objeto de generar información útil y confiable.

El registro de las operaciones están en apego a los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental y a las normas y manuales vigentes; las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal como responsables de realizar sus registros contables producto de las operaciones que realizan, registran los gastos como tales en el momento en que se devenguen y los ingresos en el momento en que sean efectivamente percibidos o realizados.

Los libros obligatorios de acuerdo a la Normatividad Contable, en donde deben registrar las operaciones que realizan los organismos públicos son: el Libro Diario y Libro Mayor, los cuales contienen y conservan información financiera, hechos y cifras expresados en unidades monetarias, para facilitar la toma de decisiones.

El control interno comprende todos los métodos y procedimientos que en forma coordinada adoptan las dependencias y entidades para salvaguardar los activos, verificar la razonabilidad y confiabilidad de la información contable, y promover la eficiencia operacional y la adherencia a la normatividad vigente.

La consolidación de información financiera, es el resultado en su conjunto de la agrupación de la información financiera que generan los organismos públicos y que se conforma por cada una de las cuentas de activo, pasivo, patrimonio, ingreso y gasto, en grupos homogéneos. Además, se implementan mecanismos de conciliación para identificar operaciones que inciden en dos o más dependencias, entidades o subsistemas, con la finalidad de eliminarlas para no reflejar registros compensados entre éstos conciliaciones y depuraciones periódicas de los inventarios para su publicación respectiva, así como la constante actualización del Sistema de Contabilidad Gubernamental, conforme a la emisión y publicación de Normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

**Información sobre la Deuda y el Reporte Analítico de la Deuda**

El Gobierno del Estado trabaja de manera coordinada con los diferentes ámbitos de gobierno, siendo destacable la participación activa de los Municipios del Estado en la vida económica y política, lo que ha propiciado la corresponsabilidad de los órdenes de gobierno, generando los consensos necesarios para la toma de decisiones que determinan las condiciones generales de la sociedad tlaxcalteca, alineado a la Política Pública 5. Gobierno Honesto, Eficiente y Transparente, Objetivo 5.3. Garantizar Finanzas Públicas Sanas mediante el Equilibrio entre Ingresos Fiscales y Gasto Público; Estrategia 5.3.1. Fortalecer los ingresos públicos estatales y municipales, Línea de Acción 5.3.1.8. Fortalecer la capacidad recaudatoria de los municipios.

En materia de deuda pública, esta administración ha mantenido la política de no acceder a esquemas de financiamiento, con la finalidad de mantener sanas las finanzas estatales, más sin embargo se prevén acciones que permitan mejorar la capacidad crediticia de la Entidad, alineado a la Política Pública 5. Gobierno Honesto, Eficiente y Transparente, Objetivo 5.3. Garantizar Finanzas Públicas Sanas mediante el Equilibrio entre Ingresos Fiscales y Gasto Público; Estrategia 5.3.3. Mantener la disciplina de las finanzas públicas del estado en materia de endeudamiento y promover el financiamiento de proyectos estatales y municipales; Línea de Acción 5.3.3.3. Regular la operación de asociaciones público-privadas en el estado para generar mecanismos adicionales de financiamiento de proyectos y la operación de servicios públicos estatales y municipales.

Bajo protesta de decir verdad declaramos que los Estados Financieros y sus Notas son razonablemente correctos y responsabilidad del emisor.

Ing. María Alejandra Marisela Nande Islas

C.P. Román Muñoz Calva

Director de Contabilidad Gubernamental y Coordinación Hacendaria

Secretaria de Planeación y Finanzas.