

*"Agenda SED Tlaxcala"*
**Programa Anual de Evaluación 2019**

## Información de la Evaluación

**Dependencia(s) Ejecutora(s):**

1.- Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia

**Nombre de la Evaluación:**

Evaluación en materia de diseño del Programa Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables y Familias en Desamparo (PAASVFD), ejercicio fiscal 2018

**Tipo de la Evaluación**

Evaluación de Diseño

Año Evaluado	Costo
2018	\$330,000.00

**Evaluador Externo:**

Auditores Empresariales ASE

**Objetivo General de la Evaluación:**

Evaluar el diseño del Programa Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables y Familias en Desamparo con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados

*Objetivos Específicos de la Evaluación:*

- 1.- Analizar la justificación de la creación y diseño del programa
- 2.- Identificar y analizar su vinculación con la planeación sectorial y nacional
- 3.- Identificar a sus poblaciones y mecanismos de atención
- 4.- Analizar el funcionamiento y operación del padrón de beneficiarios y la entrega de apoyos
- 5.- Analizar la consistencia entre su diseño y la normatividad aplicable
- 6.- Identificar el registro de operaciones presupuestales y rendición de cuentas
- 7.- Identificar posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas federales

**Archivo Resumen Ejecutivo:** PAASVFD\_Evaluación de Diseño\_Resumen Ejecutivo\_ASE-abril2019.pdf

### "Agenda SED Tlaxcala"

<b>Archivo Evaluación:</b>	PAASVFD_Evaluación de Diseño_ASE-abril2019.pdf
<b>Archivo CONAC:</b>	PAASVFD_Evaluación de Diseño_Ficha CONAC_ASE-abril2019_actualizada.pdf

## Recomendaciones - Solventaciones de la Evaluación

- 1.- Identificar el problema que justifique y delimite la acción específica del PAASVFD dentro del grupo de programas alimentarios de la EIASA, para lo cual se sugiere la siguiente redacción: Las personas en condiciones de riesgo y vulnerabilidad del estado de Tlaxcala tienen acceso insuficiente a alimentos inocuos y nutritivos.

Se elaboró un diagnóstico de los programas alimentarios tomando en cuenta las recomendaciones, no obstante, por ser un programa que forma parte del conjunto de los programas alimentarios de la Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria (EIASA), la recomendación se identifica claramente en el apartado 2.2.

Se adjunta diagnóstico.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

Diagnostico PASAF.pdf

- 2.- Generar un documento diagnóstico para el conjunto de los programas alimentarios de la EIASA sobre la problemática que pretenden atender. En el diagnóstico también se debe identificar, caracterizar, cuantificar, y localizar territorialmente a las poblaciones objetivo de cada uno de los programas alimentarios. Además, el documento debe establecer una fecha para su actualización periódica.

En el documento diagnóstico se identifica, caracteriza, cuantifica y localiza territorialmente a la población objetivo del programa evaluado (Asistencia Social Alimentaria a Sujetos Vulnerables y Familias en Desamparo), Se describe en el apartado 3.3.2 población objetivo.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

Diagnostico PASAF.pdf

- 3.- Incluir en el diagnóstico recomendado una revisión de la literatura nacional e internacional que justifique teórica o empíricamente el tipo de intervención que el programa lleva a cabo en la población objetivo, además de incluir evidencias de los efectos positivos atribuibles a los apoyos otorgados a la población objetivo y la revisión de otras alternativas. La respuesta a la pregunta 3 incluye bibliografía sugerida al respecto.

Dentro del diagnóstico se identifica la revisión de la literatura Nacional e Internacional que justifica teórica y empíricamente la intervención del programa, así como las evidencias de los efectos positivos en la entrega de los apoyos a la población objetivo.

Se describe en el apartado 1 antecedentes y 2.3 Experiencias de atención.

*"Agenda SED Tlaxcala"*

se anexa diagnóstico

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

Diagnostico PASAF.pdf

- 4.- Definir, cuantificar y caracterizar a sus poblaciones potencial y objetivo en documentos oficiales de manera homologada y delimitada del resto de programas alimentarios, para lo cual se sugiere la siguiente redacción: Población potencial: Personas en condiciones de riesgo y vulnerabilidad que carecen de acceso suficiente a alimentos inocuos y nutritivos. Población objetivo: Personas en condiciones de riesgo y vulnerabilidad que carecen de acceso suficiente a alimentos inocuos y nutritivos en localidades con alto nivel de CAA. Donde una localidad con alto nivel de CAA es aquella en el que el porcentaje de personas con CAA es superior al promedio estatal. Para la cuantificación se sugiere a manera de aproximación las siguientes metodologías: Población Potencial: Suma de la población con CAA del estado con base en la ENIGH bienal. Población Objetivo: Suma de la población con CAA de las localidades con alto nivel de CAA. Para identificar a las localidades con alto nivel de CAA, se compara el porcentaje de población con CAA por localidad con el promedio estatal. Para calcular el porcentaje de población con CAA se sugiere utilizar el número de personas con CAA por localidad que proporciona el SIFODE y los datos de CONAPO para la población a nivel localidad.

Se atiende la recomendación con el diagnóstico en el apartado 3.3. Cobertura, el cual identifica la población potencial, objetivo y atendida.

Se anexa diagnóstico.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

Diagnostico PASAF.pdf

- 5.- Documentar las labores de focalización de localidades prioritarias. Se sugiere como criterio de priorización, la prevalencia de personas con CAA en las localidades, con base en la propuesta del equipo evaluador de definición de población objetivo, donde una localidad con alto nivel de CAA podría ser aquella en el que el porcentaje de personas con CAA es superior al promedio estatal.

Se atiende la recomendación con el Diagnóstico en el apartado 3.3 cobertura, en el punto 3.3.2 población objetivo, en el cual se identifica los municipios con mayor carencia por acceso a la alimentación. Se anexa diagnóstico.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

Diagnostico PAASVFD.1.pdf

- 6.- Una vez que se cuente con el documento diagnóstico en el que se haya definido, caracterizado, cuantificado y ubicado geográficamente a la población objetivo a nivel de localidad, desarrollar una estrategia de cobertura para atender a la población objetivo, en la que se establezca un orden de

*"Agenda SED Tlaxcala"*

prioridad de atención por grupos vulnerables y a nivel territorial, y buscar una distribución de los apoyos proporcional a las necesidades detectadas en un horizonte de mediano y largo plazo, con el presupuesto requerido para ello.

Se atiende a la recomendación con el diagnóstico en el apartado 3.3 cobertura en el punto 3.3.2 población objetivo, atendiendo a la encomienda del Sistema Nacional DIF de otorgar los apoyos alimentarios a los municipios ubicados en el Sistema de Focalización de Desarrollo (SIFODE) 2015, que muestra la población con pobreza extrema alimentaria, tomada en cuenta como población prioritaria, debido a que no se tiene un dato más reciente desagregado por municipio, en 2018 en la medición de pobreza Tlaxcala 2018 por parte de la CONEVAL solo se generó a nivel estado.

Con el fin de tener una cobertura eficiente se desarrolló una estrategia de priorización de la población objetivo del programa de Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables y Familias en Desamparo tomando en cuenta los registros históricos de la población atendida.

Se anexa diagnóstico, oficio de SNDIF con listado de municipios y estrategia.

---

Tipo ASM: No disponible

---

Justificación: N/A

---

REC 6.pdf

- 
- 7.- Llevar un registro histórico del gasto unitario junto con el presupuesto asignado al programa, lo cual permitirá a los operadores determinar los recursos requeridos para ampliar la cobertura a mediano y largo plazo. Una aproximación de la estimación del gasto unitario para el PAASVFD sería el dividir el monto total de los recursos utilizados en la adquisición de despensas (partida 4411) entre el total de beneficiarios.

Refiriéndose al comportamiento histórico del gasto unitario de los apoyos alimentarios otorgados en el programa, así como el comportamiento en el presupuesto, se anexa la tabla del histórico del recurso asignado, cabe mencionar que solo se enuncia el comportamiento para efectos estadísticos, ya que no será posible realizar una estimación para el programa PAASVFD derivado que existen cambios en las dotaciones de las despensas y en los Programas de la EIASA.

---

Tipo ASM: No disponible

---

Justificación: N/A

---

RECOMENDACIÓN 7.pdf

- 
- 8.- Para el componente de Sujetos Vulnerables, definir claramente los requisitos de elegibilidad, como los criterios para la emisión de la constancia de vulnerabilidad por parte de los SMDIF y las localidades prioritarias donde deben habitar los solicitantes. Para el componente de Familias en Desamparo, se sugiere incluir algún criterio estandarizado sobre la situación de emergencia, como

*"Agenda SED Tlaxcala"*

podría ser la declaratoria de emergencia por parte de Protección Civil.

Los criterios de elegibilidad están estipulados en las Reglas de Operación de los Programas de la Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria del Estado de Tlaxcala 2019 en específico en el numeral 4.4.1 Criterios de selección para la población objetivo.

Como parte de las medidas y aplicación del componente de familias en desamparo, ahora (atención a población en situación de emergencia), se indicó por el Sistema Nacional DIF en el XIX Encuentro Nacional de Alimentación y Desarrollo Comunitario, que la atención de esta población es en coordinación con los encargados del programa APCE (Atención a Población en Condiciones de Emergencia), así como con el apoyo del Sistema Nacional de Protección Civil. por lo que la sugerencia de la declaratoria de emergencia se atiende con el acuerdo. ( se anexa minuta)

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

REC 8.pdf

- 9.- Establecer un formato estándar para la solicitud de apoyo para ambos componentes; para el Componente de Familias en Desamparo documentar los criterios para la identificación de zonas de riesgo; para el componente de Sujetos Vulnerables establecer en los procedimientos que el domicilio se ubique en una localidad prioritaria.

En cumplimiento a esta recomendación se anexa formato de solicitud de apoyo, donde se establece el grupo de atención, enexo formato requisitado y Diagnostico donde se identifica los criterios y zonas de riesgo para el componente de Sujetos Vulnerables.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

REC 9 SOLICITUD DE POYO PAASVFD 2020.pdf

- 10.- Mejorar la arquitectura y contenido de las ROP del conjunto de programas alimentarios de la EIASA, a fin de identificar claramente los elementos que corresponde a cada programa y aquellos que son compartidos por el conjunto de programas.

Atendiendo a la recomendación se informa que la arquitectura y contenido de las reglas de operación del conjunto de programas alimentarios de la estrategia integral de asistencia social alimentaria, se apoyó y fundamento en los lineamientos de la EIASA, contemplando la estructura y contenido de los programas alimentarios, se anexan reglas de operación y oficios.

De igual manera se está en espera de los cambios en la EIASA para el ejercicio 2020 para su actualización.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

REC 10.pdf

- 11.- Completar el padrón de beneficiarios de Sujetos Vulnerables para incluir todas las características establecidas en las ROP, así como el cumplimiento de los criterios de focalización territorial a nivel

*"Agenda SED Tlaxcala"*

localidad prioritaria.

Se da atención a la recomendación con el formato del padrón modificado anexándole el campo del grado de marginación en la localidad y características del grupo de atención. Se anexa padrón

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

REC 11.pdf

- 12.- Sistematizar en una base de datos la información que proveen la ENHINA y el Estudio Socioeconómico de todas las solicitudes hechas al programa para conocer la demanda total y contar con las características socioeconómicas de todos los solicitantes, información que podría utilizarse para valorar los resultados del programa.

Se solicitó al Sistema Nacional DIF mediante oficio 001909 la clave y capacitación al Sistema de Información de Seguridad Alimentaria (SIIA), con la finalidad de sistematizar en una plataforma digital la información que provee la ENHINA, así mismo se solicita a la Dirección de Planeación, Evaluación y Administración el acompañamiento en la capacitación para generar a nivel estatal una herramienta que permita sistematizar los datos obtenidos por las herramientas de focalización

Se anexa escritos soporte

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

REC 12.pdf

- 13.- Establecer mecanismos para conformar un padrón de beneficiarios básico sistematizado con base en un formato diseñado para dicho fin, para el componente de Familias en Desamparo.

Atendiendo la recomendación, se solicitó a la Dirección de Planeación, Evaluación y Administración apoyo para generar una herramienta informática que ayude a concentrar datos relacionados al padrón de familias en desamparo.

Se anexa escrito solicitud

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

REC 13.pdf

- 14.- Elaborar una MIR única que no discrimine por la fuente de procedencia de los recursos, en el concepto de que la MIR es una herramienta de planeación estratégica que resume el diseño conceptual de un programa o de un conjunto de programas, diseño que surge de la implementación de la metodología del marco lógico (MML). Decidir entre 1) elaborar una MIR por programa alimentario de la EIASA, o 2) elaborar una MIR para el conjunto de programas alimentarios de la EIASA, donde todos los programas compartan un mismo objetivo a nivel de Propósito y Fin, y en donde cada componente corresponda a los apoyos que cada programa entrega a sus respectivos subconjuntos de la población en condiciones de riesgo y vulnerabilidad con acceso insuficiente a alimentos inocuos y nutritivos, y en donde cada componente cuente con sus respectivas actividades.

*"Agenda SED Tlaxcala"*

---

Con base a la recomendación se generó una Matriz de Indicador para Resultados (MIR), para el conjunto de los programas alimentarios de la (EIASA), compartiendo un mismo objetivo a nivel propósito y fin, en donde cada programa refleja sus respectivas actividades.

Se anexa (MIR)

---

Tipo ASM: No disponible

---

Justificación: N/A

---

REC 14, 15.pdf

---

15.- Mejorar la lógica vertical de la MIR con base en las propuestas de objetivos y supuestos del equipo evaluador. Para los indicadores: mejorar la congruencia entre el nombre, definición y método de cálculo, elaborar series históricas, establecer líneas bases, precisar los medios de verificación (nombre y ubicación), establecer metas y documentar el proceso de estimación.

En la elaboración del diseño de la Matriz de Indicador para Resultados (MIR), se tomó en cuenta la propuesta del equipo evaluador, así como se mejoraron los indicadores con base a la recomendación.

Se anexa MIR e Indicadores

---

Tipo ASM: No disponible

---

Justificación: N/A

---

REC 14, 15.pdf

---

16.- Con base en la propuesta de definición del problema y poblaciones, se sugieren las siguientes redacciones para el Fin y Propósito, los cuales podrían compartirse para el conjunto de la EIASA: Fin: Contribuir al ejercicio pleno del derecho a una alimentación nutritiva, suficiente y de calidad de los sujetos en condiciones de riesgo y vulnerabilidad que les permita tener una vida sana y activa, mediante la reducción de la carencia por acceso a la alimentación (CAA) de las personas en condiciones de riesgo y vulnerabilidad que habitan en localidades con alto nivel de CAA. Propósito: Las personas en condiciones de riesgo y vulnerabilidad que habitan en localidades con alto nivel de carencia por acceso a la alimentación (CAA), con niveles de CAA reducidos. Asimismo, incluir en la MIR las actividades relevantes y de manera cronológica para la entrega de despensas por parte del PAASVFD. Especificar supuestos que sean adecuados para la consecución del siguiente nivel de objetivos.

Se tomo en cuenta la propuesta del equipo evaluador en la creación del Diagnóstico de Asistencia Alimentaria y Nutricional para las Familias Tlaxcaltecas que no tiene acceso suficiente a alimentos inocuos y nutritivos, apartado 2.1 (Identificación y estado actual del problema), así como en el diagnóstico del Proyecto de Presupuesto Basado en Resultados, para el ejercicio 2020.

Se anexan diagnósticos del programa y del proyecto (formato situación deseada)

---

Tipo ASM: No disponible

*"Agenda SED Tlaxcala"*

---

Justificación: N/A

REC 16.pdf

- 17.- Para el conjunto de indicadores: 1) Expresar correctamente el nombre y método de cálculo para que sean congruentes entre sí. 2) Ampliar el contenido de la definición que incluya los diferentes conceptos que son medidos. 3) Corregir la dimensión de los indicadores "eficacia" para los que señala "eficiencia". 4) Incluir series históricas de los indicadores en las fichas técnicas. 5) Especificar los medios de verificación (para cada variable utilizada en los métodos de cálculo) para que contengan el nombre preciso y la liga específica donde pueden descargarse las fuentes de información o bien, se señale el área específica del SEDIF que resguarda la información, a fin de que cualquier persona tenga acceso a los insumos necesarios para replicar los resultados del PAASVFD.

En la elaboración de los indicadores se tomaron en cuenta todos los aspectos establecidos en la recomendación, se anexan la ficha técnica de fin y propósito e indicadores. Así como la liga donde podrán descargarse las fuentes de información.

<https://dif.tlaxcala.gob.mx/index.php/transparencia-sp-1810431827/avance-de-indicadores>

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

POA.1.pdf

- 18.- Establecer el valor de la línea base con base en los resultados históricos del programa y el cálculo de la CAA del Coneval. Documentar el proceso de planeación para el establecimiento de metas al menos por ejercicio fiscal.

En la elaboración de PBR se tomó en cuenta la recomendación atendiendo la línea base con información histórica de los programas con base a la CONEVAL, documentando el proceso de planeación de metas en la estrategia de Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables y Familias en desamparo.

Se anexa formato de línea base del proyecto y la estrategia.

Tipo ASM: No disponible

Justificación: N/A

POA.1.pdf

- 19.- Publicar en la página oficial del SEDIF, preferentemente en el apartado de Atención y Mejoramiento Nutricional, además de los padrones de beneficiarios, la MIR de los programas de la EIASA estatal así como el avance en sus resultados con base en sus indicadores estratégicos y de gestión.

La MIR de los programas de la EIASA estatal se encuentran publicados en la página del Sistema Estatal DIF en el apartado de transparencia, MIR y avance de indicadores. Se anexa captura de pantalla de la página institucional del SEDIF.

<https://dif.tlaxcala.gob.mx/index.php/transparencia-sp-1810431827/avance-de-indicadores>

Tipo ASM: No disponible

*"Agenda SED Tlaxcala"*

---

Justificación: N/A

---

REC 19 CAPTURA DE PANTALLA .pdf

- 20.-** Sistematizar de acuerdo a la capacidad financiera y operativa del programa, los procedimientos relativos a: 1) los mecanismos para identificar la población objetivo, 2) para la selección de beneficiarios, 3) para recibir, registrar y dar trámite a las solicitudes de apoyo, 4) para la ejecución de las acciones requeridas para el otorgamiento de los apoyos, junto con la supervisión de los SMDIF y 5) para otorgar los apoyos a los beneficiarios. La sistematización permitirá a la unidad responsable de la operación del programa dar un seguimiento puntual y ordenado de sus actividades, además de servir como insumo para la toma de decisiones de acciones preventivas y correctivas.

Atendiendo la recomendación se solicitó a la Dirección de Planeación, Evaluación y Administración apoyo para generar una herramienta informática que nos permita sistematizar los 5 procedimientos recomendados con la finalidad de tomar decisiones de acciones preventivas y correctivas para el otorgamiento de los apoyos del programa. Se anexa documento

---

Tipo ASM: No disponible

---

Justificación: N/A

---

REC 20.pdf

- 21.-** Aprovechar las complementariedades entre el conjunto de programas alimentarios de la EIASA para llevar a cabo mejoras en el diseño conjunto: definición de problemática, poblaciones, diagnóstico, MIR única.

Derivado de la recomendación se informa que se consideran las complementariedades entre los programas por lo que es importante mencionar que el diseño y la estructura del programa de Asistencia Alimentaria a Sujetos Vulnerables y Familias en desamparo forma parte del conjunto de programas de la EIASA que contempla el Fondo de Aportaciones Múltiples ( FAM ) del ramo 33 en el apartado de asistencia social, se anexa documento

como parte de la complementariedad de la estructura y nombre de los programas alimentarios para el ejercicio 2020, cambian conforme las indicaciones del SNDIF, se anexa oficio de invitación al Encuentro Nacional de SEDIF a nivel Nacional, tarjeta informativa y presentación de la nueva estrategia

---

Tipo ASM: No disponible

---

Justificación: N/A

---

REC. 21.PAASVFD.pdf

**URL's en Página Oficial**

**Link Matriz de Indicadores para Resultados:**

<https://dif.tlaxcala.gob.mx/2019/Planeaci%C3%B3n%20y%20Evaluaci%C3%B3n/MIR%202018/MIR%20C>

*"Agenda SED Tlaxcala"*

DYSIRREA%202018.pdf

**Link Reporte Indicadores:**

<https://dif.tlaxcala.gob.mx/index.php/transparencia-sp-1810431827/avance-de-indicadores>

**Link Programa Anual de Evaluación:**

[http://evaluacion.tlaxcala.gob.mx/images/stories/documentos/evalua/evaluaciones/ef18/pae\\_2019.pdf](http://evaluacion.tlaxcala.gob.mx/images/stories/documentos/evalua/evaluaciones/ef18/pae_2019.pdf)

**Link Evaluación:**

<https://dif.tlaxcala.gob.mx/index.php/transparencia-sp-1810431827/programas-federales/paasvfd/2019/evaluacion>

**Link CONAC:**

[https://dif.tlaxcala.gob.mx/2019/Evaluaciones/2019/PAASVFD219/PAASVFD\\_Evaluacion%20de%20Diseño\\_Ficha%20CONAC\\_ASE-abril2019.pdf](https://dif.tlaxcala.gob.mx/2019/Evaluaciones/2019/PAASVFD219/PAASVFD_Evaluacion%20de%20Diseño_Ficha%20CONAC_ASE-abril2019.pdf)

**Link Resumen:**

<https://dif.tlaxcala.gob.mx/index.php/transparencia-sp-1810431827/programas-federales/paasvfd/2019/resumen-ejecutivo>

**Capacitación**

**Constancia de Curso:**

**Sin constancia de curso**