

Ficha de Desempeño

Programa de Vivienda, ejercicio fiscal 2020

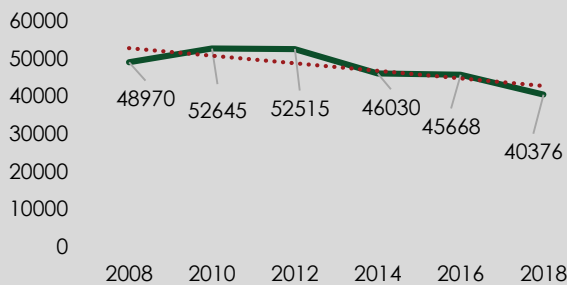


Descripción del Programa

Por medio del Programa de Vivienda, el Instituto Inmobiliario de Desarrollo Urbano y Vivienda del Estado de Tlaxcala (INDUVIT), busca contribuir a reducir el índice de rezago de vivienda en la entidad, a través de la entrega de subsidios para acciones de vivienda. Con apoyo de recursos federales y estatales, el Programa diseña y ejecuta planes de construcción, ampliación y mejoramiento de vivienda, buscando con ello abatir el rezago y marginación del sector de bajos ingresos de la población tlaxcalteca con la finalidad de mejorar sus condiciones de vida. Los apoyos de vivienda se designan a través de cédulas de información en las cuales se consideran criterios específicos que se ponderan para la elegibilidad de los beneficiarios. De acuerdo al puntaje obtenido se establecen los porcentajes de subsidio y aportación.

¿Cuáles es la situación del problema público a nivel estatal?

Evolución del rezago habitacional en el estado de Tlaxcala (no. viviendas), 2008-2018



Fuente: Elaboración propia con base en (SNIIV, 2020)

Municipios con mayor rezago habitacional en Tlaxcala, 2020

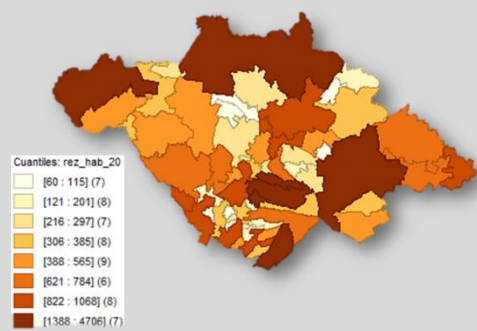
Municipio con mayor rezago habitacional	Rezagado habitacional	Porcentaje a nivel estatal
Calpulalpan	1,388	3.43%
Chiautempan	2,019	5%
Huamantla	2,869	7.10%
Contla de Juan Cuamatzi	1,736	4.29%
San Pablo del Monte	2,888	7.15%
Tlaxco	1,986	4.91%
La Magdalena Tlaxiaco	4,706	11.65%

Fuente: Elaboración propia con base en (SNIIV, 2020)

La demanda de vivienda se determina por distintos factores, dentro de los cuales, uno de los más importantes es el rezago habitacional. Del análisis realizado a la información de INEGI, se desprende que existe en el estado una problemática de rezago en materia de vivienda en diversos rubros: vivienda nueva, mejoramiento y/o ampliación. Actualmente, en la entidad existen **39 mil 403 viviendas con rezago habitacional** de las 340 mil 015 que hay en total en Tlaxcala.

Es importante señalar que, durante la ejecución del programa, se presentan diversos factores que inciden en la operación del mismo: la expectativa de la población que ya conoce el programa, instrucciones del Ejecutivo en relación a focalizar la atención del programa, la asignación de recursos e incluso la celebración de convenios que se acuerdan con la federación.

Rezagado habitacional por municipio, Tlaxcala 2020 (no. viviendas)



Fuente: Elaboración propia con base en (SNIIV, 2020)

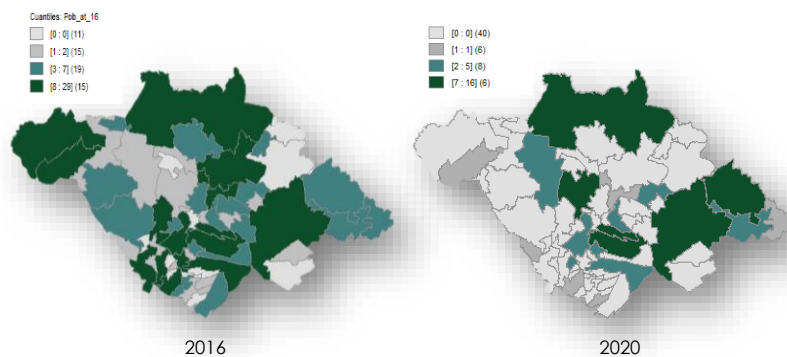
Análisis del presupuesto

Inversiones del Programa de Vivienda, Tlaxcala 2016-2020

Origen del recurso	2016	2017	2018	2019	2020
Estatal	\$ 32,815,300.23	\$ 2,080,888.50	\$ 2,774,714.40	\$ 12,630,000.00	\$ 17,280,000.00
Federal	\$ 69,607,933.46	\$ 23,454,200.00	\$ 28,425,285.60	\$ 10,030,000.00	
Total	\$ 102,423,233.69	\$ 25,535,088.50	\$ 31,200,000.00	\$ 22,660,000.00	\$ 17,280,000.00

Fuente: Elaboración propia con base en (INDUVIT, Presupuesto histórico 2016-2020, 2020)

Evolución de la distribución geográfica de la cobertura del Programa de Vivienda 2016-2020



Fuente: Elaboración propia con base en (INDUVIT, 2016) y (INDUVIT, 2020)

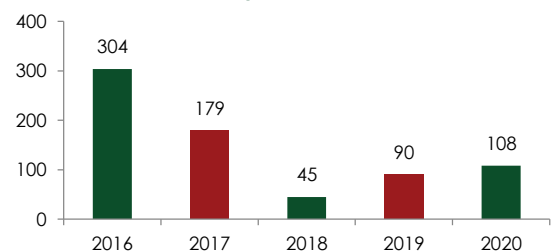
Análisis de la cobertura

La cobertura del programa era más dispersa en el año 2016 que en el 2020. En este último año se observa que la operación, si bien se lleva a cabo en todo el estado, se concentró de manera significativa en los municipios de Atltzayanca, Chiautempan, Huamantla, Contla, Tlaxco y Xaltocan.

Así mismo, se observa un ajuste a la baja en la población atendida, esto es debido a que la inversión realizada se vio disminuida en razón de la participación de recursos federales.

En el año 2016, se ejecutaron tres programas: Vivienda Estatal, Acceso al Financiamiento para soluciones Habitacionales de la CONAVI e Infraestructura de la SEDATU, por lo cual hubo ampliación al presupuesto. Para los años 2017, 2018 y 2019 se ejecutaron acciones con mezcla de recursos federales y estatales con la CONAVI. En el año 2020 se ejecutó el Programa únicamente con recursos estatales.

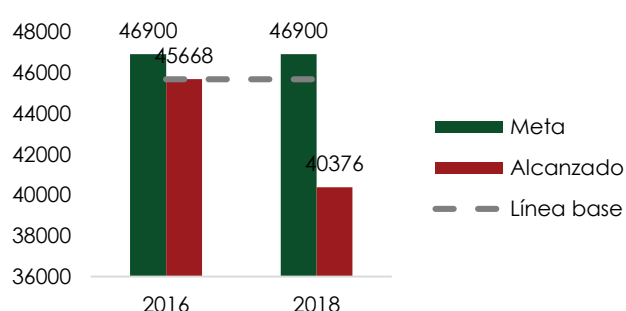
Beneficiarios del Programa de Vivienda, 2016-2020



Fuente: Elaboración propia con base en (INDUVIT, 2016), (INDUVIT, 2017), (INDUVIT, 2018), (INDUVIT, 2019), y (INDUVIT, 2020)

Indicador estratégico

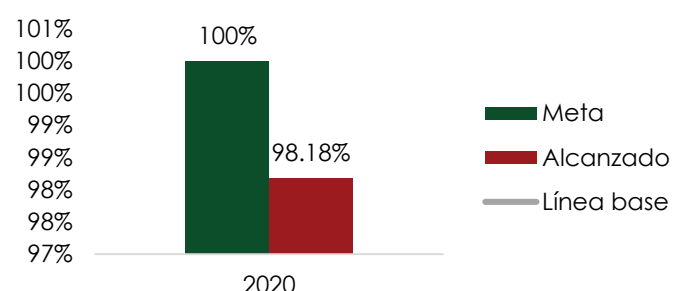
Contribuir a reducir el rezago de vivienda de las familias tlaxcaltecas mediante el otorgamiento de subsidios para acciones de vivienda



El indicador estratégico de nivel Fin tuvo un sentido descendente y es obtenido a través del Valor de rezago habitacional en el estado 2016, según el SNIIV. El resultado observado en el año 2018 superó la meta establecida, siendo menor incluso que el del año 2016, reduciéndose en un 11.58 por ciento.

Indicador de gestión

Porcentaje de subsidios entregados para la construcción de vivienda



El indicador de gestión de nivel Componente tuvo un sentido ascendente, obteniendo un grado de cumplimiento del 98.18 por ciento. Este indicador fue modificado de manera sustancial derivado de la evaluación de indicadores de 2020, por lo cual no se cuenta con información para medir el avance de años anteriores, no obstante, el valor se interpreta como adecuado

Contexto

01

Presupuesto y cobertura

02

Análisis de Indicadores estratégicos y de gestión

03

Fortalezas

- El Programa de Vivienda tiene buena capacidad de adaptación a los cambios derivados de las evaluaciones externas recomendados.
- La alineación del Programa con otros instrumentos de planeación a nivel estatal y federal permiten que su operación sea satisfactoria y e ininterrumpida.
- Se pudo identificar que el método de producción de información del programa se lleva a cabo de manera continua a lo largo del ciclo productivo del programa, agilizando y economizando los costos en los que se incurre en la producción de datos de los indicadores.
- El método de cálculo de todos los indicadores guarda relación con el objetivo planteado para cada uno, por lo cual, la operación para obtener los indicadores resulta relevante para mesurar el nivel con el programa se acerca al logro esperado.

Oportunidades

- Existen diferentes programas a nivel nacional que guardan relación con el Programa de Vivienda, por lo que se puede crear sinergia para complementarse.
- La alineación del programa a otros instrumentos de planeación a nivel federal lo vuelven objeto de financiamiento y destino de recursos.
- El parámetro de semaforización utilizado por la SPF no es adecuado para las necesidades y características del Programa, debido a que no se adapta a los resultados obtenidos respecto de los esperados, de tal manera que la información que este parámetro brinda presenta desajustes.

Debilidades

- El programa no cuenta con indicadores con dimensión económica, por lo que no es posible medir el desempeño del mismo en este aspecto y, por lo tanto, no hay un monitoreo eficaz de los recursos y bienes producidos por el programa.
- No existen indicadores que midan la eficiencia de la operación del Programa, ya que todos los indicadores miden la relación entre beneficiarios y recursos, y ninguno mide un grado de cumplimiento o satisfacción de criterios específicos sobre el Programa.

Amenazas

- La frecuencia de medición del indicador de nivel fin no es eficiente, debido a que se obtiene de una fuente externa y su periodicidad es muy extensa.
- El cambio en la política a nivel nacional o estatal puede perjudicar la operación y/o el desempeño del Programa.

05

Seguimiento a recomendaciones

En el estado de Tlaxcala el seguimiento a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones externas comienza con el cierre de los informes de evaluación. Durante esta etapa las Unidades Responsables (UR) de los programas y fondos atienden los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM). Para dar cumplimiento y seguimiento de los ASM, la Dirección Técnica de Evaluación del Desempeño (DTED) realiza reuniones con las UR bajo el esquema de **supervisión presencial** y establecen acuerdos y plazos definidos para el cumplimiento de los mismos. De acuerdo con la información del programa, en las dos últimas evaluaciones externas se han atendido los siguientes ASM:

EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DISEÑO (2018)

1. Completar el padrón de beneficiarios del programa.
2. Colocar la MIR del Programa de Vivienda en la página del INDUVIT y el avance de sus indicadores.
3. Definir las poblaciones potencial y objetivo del Programa.

EVALUACIÓN DE INDICADORES (2019)

1. Señalar la frecuencia del cálculo de los indicadores en las fichas técnicas de cada uno.
2. Incluir indicadores que midan la economía del programa.
3. Monitorear trimestralmente la información subida a la página del INDUVI.

06

Calidad de la información

La información proporcionada por la Unidad Responsable es evaluada a continuación con una rúbrica que permite valorar la suficiencia y calidad de la información disponible para la integración de las distintas secciones de la Ficha en cuatro aspectos: 1. Indicadores, 2. Presupuesto, 3. Evaluaciones y 4. Seguimiento a recomendaciones.

Elemento	Valoración	Observaciones
Indicadores		Adecuada. Se encuentra con la información adecuada y completa. La información corresponde a los años, desagregación geográfica y es congruente respecto a lo solicitado.
Presupuesto		Adecuada. Se encuentra con la información adecuada y completa. La información corresponde a los años, desagregación geográfica y congruente respecto a lo solicitado.
Evaluaciones		Adecuada. Se encuentra con la información adecuada y completa. La información corresponde a los años, desagregación geográfica y congruente respecto a lo solicitado.
Seguimiento a recomendaciones		Adecuada. Se encuentra con la información adecuada y completa. Es recomendable formular un plan de acción para atender las ASM señalados de evaluaciones previas.

07

Fuentes de información

INDUVIT. (2016). Padrón de beneficiarios 2016. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 INDUVIT. (2017). Padrón de beneficiarios 2017. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 INDUVIT. (2018). Padrón de beneficiarios 2018. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 INDUVIT. (2019). Padrón de beneficiarios 2019. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 INDUVIT. (2020). Padrón de beneficiarios 2020. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 INDUVIT. (2020). Presupuesto histórico 2016-2020. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 INDUVIT. (2020). Reglas de Operación del Programa de Vivienda. Tlaxcala de Xicoténcatl.
 SNIIV, S. N. (2020). Histórico de Datos Abiertos. Rezago habitacional. CDMX.